



**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Выпуск 10
Март 19

Петр Пойман ,PhDr. (доктор философии),
докторант Института международных исследований
факультет социальных наук, Карлов университет, Прага

ПРОКУРОРСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ? СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОРРУПЦИЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ ЧЕХИИ

*Политика перестает быть борьбой идей,
стала своего рода торговлей*

ВСТУПЛЕНИЕ

Мой реферат является продолжением темы, которую я в Тюмени открыл в прошлом году. Обстановка в Чехии до сих пор напряженная, политическая гарнитура страны не похожа на представителей демократического, правового, европейского государства. Главный акцент в своем докладе я хочу сделать на "эффективность" правосудия, уголовной политики, предупреждения, расследования коррупционного поведения в современной чешской политике.

К очень большому сожалению я не могу оправдать ожидания многих жителей России, что Чехию было бы можно поставить в пример. Качество работы чешской правоохранительной системы несравнимо с качеством в России известных карловарских волшебных источников. Работа высших должностных лиц государства далека от профессионализма поваров, с которым многие посетители из стран СНГ встречаются в ресторанах Карловарского променада.

КЛЕПТОКРАТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

Современная организованная преступность включена в политическую и экономическую жизнь общества. Такая характеристика в настоящее время подходит прежде всего для стран бывшего «социалистического лагеря». Организованную преступность в этих странах можно сегодня характеризовать как структуры мафиозного типа, стремящихся к политической и экономической власти. Чехия и Словакия не являются в этом плане исключением.

Модернизация организованной преступности происходит во всем мире примерно одним и тем же способом. Если в стране существуют влиятельные организованные преступные группировки (ОПГ), то можно в общих чертах отметить, как минимум, три вида режимов отношения оргпреступности и политической власти.

Криминально-синдикалистические режимы: В стране существует политическая элита. Её целью является политическая власть. Преступные синдикаты должны соблюдать «статус-кво» (иначе они будут наказаны). В остальных областях организованная преступность получает возможность неограниченной прибыли.

Мафиозные режимы: В стране нет реальной политической элиты, есть только олигархия. Её целью является экономическая выгода. (Власть – это деньги). Этому должна соответствовать и государственная политика. У власти в государстве находится одна конкретная преступная группировка. Ей должны подчиниться все остальные.

Клептократические режимы: В стране нет реальной политической элиты. Цель политики снова заключается в получении экономической прибыли. У власти, однако, не стоит одна конкретная преступная группа. Воровством государственных средств и незаконной торговлей занимается много различных групп. Их интересы продвигаются через подчиненных им политиков, чиновников, и т.д. Власть в стране децентрализована, в значительной степени контролируется местными криминальными синдикатами. Между ними происходит постоянные конфликты.

Именно такое определение характеризует обстановку в современной Чехии. Большинство влиятельных политиков и политических партий получают определенную финансовую поддержку для осуществления своих предвыборных кампаний, для которых нужны немалые средства. Чешский народ, очевидно, голосует только за тех политиков, лица которых до выборов смотрят из билбордов на каждом углу. Остальные, какими бы они не были, не имеют шансов. В Чехии, где можно в интернете¹ о любом политике

¹ <http://www.nasipolitici.cz/>

легко найти достаточно детальное досье, такой подход избирателя удивляет. Народ имеет, наверное, таких политиков, каких он заслуживает.

Многие преступные финансовые группы готовы поддерживать любого политика или партию. В большинстве случаев они мотивированы не приязнью к политикам, а частью потенциала власти. Политика или невыгодной, олигархи могут отказаться от своих обещаний. Именно так произошло с некоторыми группировками, которые до президентских выборов в 2013 г. поддерживали неудачного кандидата в президенты Яна Фишера. Тот стал должником после того, как неожиданно выбыл уже в первом туре. Не приятная для него финансовая ситуация улучшилась только после его назначения министром финансов во временном правительстве.

Создаваемые в современной Чехии клептократические схемы уже выходят за рамки того, что можно было бы определить как обыкновенную коррупцию. Если политики, связанные или включенные в такие схемы, избираются на выборах, возникает неприятная для общества обстановка и серьезная угроза для жизни страны. Некоторые ОПГ таким образом получают доступ к исполнительной и законодательной, и даже к судебной властям.

Главным источником плохой работы чешской правоохранительной системы является влияние на неё политиков. Все это связано не только с коррупцией, но и с назначением приближенных к политикам некомпетентных лиц на те должности, которые требуют только профессионалов.

НЕПРИДУМАННОЕ

Контакты политических и криминальных структур проходят в большинстве случаев негласно. Но о многих отношениях стало известно. Для объяснения достаточно припомнить только самые громкие факты:

М. Шлоуф, один из самых близких соратников нынешнего президента М. Земана, встречался с предпринимателями и представителями различных экономических субъектов. Когда Земан был премьер-министром в 1998 – 2002 гг. к Шлоуфу ходил в гости в дом правительства босс преступного мира Ф. Мразек, позже расстрелянный в 2006 г.²

Очень подозрительными являются тоже приближенные к бывшему премьер-министру И. Пароубеку. Об его странных отношениях стало больше известно после того, как на одной вечеринке в ресторане «Монарх» был убит человек. По всей видимости там возник спор между членами криминальных группировок, в результате чего один из них и был расстрелян.

Сферу отношений с лидерами ОПГ (в Чехии по непонятным причинам их называют лоббистами) «курировала» у бывшего премьер-министра Нечаса глава его канцелярии Яна Надьова. Недавно стало известно, что её зарплата была выше зарплаты самого премьера. На самом деле, это понятно. В контексте современной чешской политики её работа была важнее, чем работа самого главы правительства. Тот же занимается только решением проблем народа, но госпожа Надьова решала указания заказчиков, т.е. хозяев.

В ночь на 13 июня 2013 подразделением полиции по борьбе с оргпреступностью совершено неожиданно для политиков и общественности были проведены обыски в штаб-квартире правительства, Коммерческом банке и в ряде других мест. Кроме госпожи Я. Надьовой под арестом оказались действующий директор и бывший директор военной спецслужбы, три бывших депутата партии Гражданских демократов, входившей в правящую коалицию и несколько других лиц. Предъявленные обвинения касались злоупотребления служебных положений и взяточничества.

Когда Надьову несколько недель спустя выпустили из СИЗО, Нечас, находившийся в это время уже в отставке, лично встретил её у изолятора. Все это может казаться странным, но это не первый случай арестов сотрудников премьер-министра и не первый случай, когда такие люди после освобождения из под стражи встречают своего шефа даже раньше, чем своих родных. Похожая история состоялась и с советником премьер-министра Тополанека.

Связи с криминалом, очевидно, играют серьезную роль в чешской политике. Но, одновременно, в этой сфере продолжается деградация. Надьова была не только одним из высших должностных лиц государства, но и любовницей премьер-министра Нечаса. Прокуратура Надьову обвиняет и в злоупотреблении служебным положением в отношении к военной разведке с целью слежки за женой премьера,

² Klementa J., idnes.cz, MF Dnes, 5.11.2007.

которая очевидно, мешала её планам с премьер-министром. В этой области Надьова, наверное, достигла своей цели. Нечас развелся и после отпуска госпожи Надьовы из СИЗО, он начал новую жизнь бок о бок со своей бывшей подчиненной³.

История, напоминающая дешёвый латиноамериканский сериал, к очень большому сожалению, является настоящей действительностью современной чешской политики. И как таковая становится темой шуток не только в Чехии но, например, и в далёком Таиланде.

Источником обозначенных выше проблем являются политические партии, которые одновременно составляют неотъемлемую часть демократического общества. Ведь в мире не существует ни одной «беспартийной демократии»⁴. Именно они должны представлять в законодательных органах политические, экономические и другие интересы различных социальных групп⁵. В современной Чехии они же представляют, прежде всего, интересы преступных групп, и по «железному закону олигархических тенденций» превращаются в партийную олигархию⁶. Та становится основным источником клептократических отношений между властью и криминалом.

В государстве не хватает государей, и государство в качестве учреждения теряет легитимность. Шокирующим примером неуважения к собственному народу была амнистия, провозглашённая президентом Клаусом 1 января 2013. Та касалась не только мелких воров, но и остановила судебные процессы ряда серьезных экономических преступлений. Судебные разбирательства по некоторым громким делам касались богатых и высокопоставленных лиц⁷. Кроме того, президентская амнистия лишила шанса вернуть свое потерянное имущество некоторым потерпевшим⁸. Общество не может избавиться от подозрения, что амнистия была подготовлена по чьему-то заказу⁹. Обстоятельствами амнистии и возможной коррупции в настоящее время занимается и чешская полиция¹⁰.

ПРОКУРОРСКАЯ «РЕВОЛЮЦИЯ»

Много лет чешская прокуратура и полиция находились в неприемлемом подчинении политической гарнитуре. Очевидные вмешательства в расследование дел, затрагивавших политиков или к ним приближенных, стало общепринятой практикой. На ключевые позиции в полиции и прокуратуре были назначены лица, которые были не способны противодействовать принятому «порядку».

Многие чешские суды всегда работали очень медленно и не очень профессионально. Добиться в них справедливости особенно в тех делах, которые касаются коррупции и оргпреступности, до сих пор крайне сложно. Несмотря на отдельные исключения, большинство судов работает в устаревшем режиме. Их решения подвержены юридическому формализму больше, чем следует ожидать в правовом современном государстве.

Но самое главное, благодаря прокурорам, подчиненных олигархам, дела, касающиеся политической коррупции, до суда даже не доводили. И попытки полицейских расследовать такие дела были задушены на корню. Слишком активным полицейским были даны советы заняться расследованием мелкого криминала.

Особенно активными были в этой сфере бывший верховный прокурор Рената Весецка, бывший Главный прокурор в Праге Властимил Рампул и заместитель пражского прокурора Либор Григарек. После их снятия с должности начался определенный сдвиг в сфере расследования коррупционных дел.

Недавно стало известно, что Григарек является, кроме прочего, еще хозяином элитной квартиры в центре Праги. По чистой случайности квартира эта находится в доме, в котором находятся также офисы одного известного криминального авторитета Чехии.

Потребность реформы и глубочайших кадровых решений очевидна. Необходимость таких шагов

³ Radio Praha, 19.7.13

⁴ Шмиттер Ф. Размышления о гражданском обществе и консолидации демократии / Ф. Шмиттер // Полис, №5. - 1996, с. 16-27.

⁵ Котлярев И.В. Политические партии Беларуси: миф или реальность?, Институт социологии НАН Беларуси, 21.03.12, <http://socio.bas-net.by/artdetailed.php?id=28>.

⁶ Michels R., Political Parties: A Sociological Study of the Oligarchical Tendencies of Modern Democracy, Free Press, New Brunswick, [1911] 1990.

⁷ Радио Прага, 06.05.2013

⁸ Радио Прага, 09.04.2013

⁹ Радио Прага, 06.05.2013

¹⁰ Kalensky J., Česká Pozice, 30.7.2013

поддерживают даже некоторые политики. Но даже они не могут рассчитывать на поддержку собственного партийного аппарата. Результатом их усилий может быть снятие с должности, как это и произошло с министром юстиции Иржим Поспишилом в июне 2012 г. Многие эксперты, в том числе и я, считают, что причиной снятия министра с должности были его попытки назначить компетентных прокуроров и реформировать структуру прокуратуры. Это показалось партийной верхушке слишком опасным. Премьер-министр и председатель партии Гражданских демократов Петр Нечас уволил популярного министра¹¹.

Испуг партийной верхушки, был по всей видимости, оправданным. Новый прокурор Павел Земан¹², который раньше работал в Евроусту¹³, и не был включён в домашние клептократические схемы, действительно предпринимает шаги, которые коррумпированных политиков вгоняют в панику. При всех проблемах в чешской полиции готовность решать затронутые выше проблемы показывают в последнее время и подразделения, которые занимаются борьбой с коррупцией и оргпреступностью.

Благодаря определенному сдвигу в среде правоохранительных органов возможно расследовать коррупционные дела политиков и к политике приближенных лиц. Обстановка возмущенного общественного мнения не позволяет политикам таких сотрудников уволить. Они стали своего рода героями и пользуются уважением народа.

По запросу полиции парламент лишил депутатской неприкосновенности нескольких подозреваемых во взяточничестве депутатов. Некоторые из них попадают с СИЗО, другие уже отбывают срок в тюрьме, один сбежал и находится в международном розыске Интерпола.

Но власть криминала до сих пор устойчива. Уже 27 жалоб было подано на полицейскую команду и прокуроров, которые занимаются вышеупомянутым делом о коррупции в депутатских рядах и злоупотреблении военной разведкой. В связи с поступившими жалобами, полицейские вынуждены каждый свой шаг разъяснять Генеральной инспекции государственных служб безопасности, что серьезно замедляет работу. И сама недавно созданная Генеральная инспекция по многим источникам является инструментом в руках криминальных групп и приближенных к ним политиков.

О возможности влияния криминальных структур Чехии говорит и то, что олигархи, связанные с недавно арестованными политиками, остаются пока незатронутыми. Обыску подвергли только их офисы и было конфисковано большое количество золота в банковском сейфе. В суде, который будет рассматривать дело «Надьова», интересы одного из известных чешских криминальных авторитетов И. Риттига будут защищать бывший пражский прокурор В. Рампула¹⁴.

В контексте всего остального нельзя полностью исключить возможность, что некоторые уголовные дела могут быть и результатом борьбы между отдельными ОПГ. Коррумпированы все звенья власти: от городских чиновников до членов правительства, в коррупционные схемы включено большинство партий и значительное число сейчас действующих политиков. Они все являются своего рода заложниками.

Но освобождение правоохранительных органов от политики в Чехии является безусловным. Попытки их запугивания уже не действуют. Не помогла ни отставка бывшего министра юстиции, ни главы полицейского президиума, о который я здесь говорил в прошлом году. Прокурорская революция продолжается...

¹¹Чехи поддерживают Поспишила, 29.06.12, <http://www.runews.cz/czech-republic-news/political-news-czech-republic/2565-chexi-podderzhivayut-pospishila>.

¹²Не путать с фамилией президента Земана, Милоše. Родственных отношений нет.

¹³Евроуст – агентство Европейского союза, имеющее дело с судебными органами.

¹⁴lidovky.cz, 20.07.2013.